



Representantskapet i Brannvesenet Sør IKS

Dato: 13.04.2021  
Saksbehandler: Knut Berg Bentsen  
Telefon: 906 43 012  
E-post: knut.berg.bentsen@brannsor.no

## Innkalling til representantskapsmøte 01/2021

Det innkalles herved til representantskapsmøte 01/2021 i Brannvesenet Sør IKS

Mandag 26.april 2021 klokken 12:00-14:00.

Sted: Lyngdal – møterom i kulturhuset. Dersom det ikke er tilrådelig å holde møtet fysisk pga Covid-19 situasjonen, vil møtet avholdes på teams.

Vedlagt følger sakskart og saksdokumenter.

Med hilsen

Knut Berg Bentsen  
Brannsjef

Vedlegg:

1. Årsberetning med årsregnskap for 2020
2. Uavhengig revisors beretning
3. Gjeldende selskapsavtale for Brannvesenet Sør IKS

**SAKSKART TIL REPRESENTANTSKAPSMØTE 01/2021**

<b>Saksnr. 01/2021</b>	<b>Godkjenning og innkalling av sakskart</b>
<b>Saksnr. 02/2021</b>	<b>Signering av protokoll fra representantskapsmøte 17.11.20</b>
<b>Saksnr. 03/2021</b>	<b>Årsberetning og regnskap for 2020</b>
<b>Saksnr. 04/2021</b>	<b>Eierstruktur brannstasjoner</b>
<b>Saksnr. 05/2021</b>	<b>Finansiering av investeringer</b>
<b>Saksnr. 06/2021</b>	<b>Orienteringer til representantskapet</b>
	<ul style="list-style-type: none"><li>- Rapportering fra arbeidsmiljøutvalg</li><li>- Status Covid-19</li><li>- Samlokalisering 110, 112 og 113</li><li>- Kostnadsutvikling 110</li><li>- Oppfølging av styrevedtak 06/19 – kostnadsfordeling mellom eierkommuner</li><li>- Forebyggende arbeid i tett verneverdig trehusbebyggelse</li><li>- Bistandsoppdrag helse</li><li>- Etablering av styreportal</li></ul>
<b>Saksnr. 07/2021</b>	<b>Eventuelt</b>

**Saksfremlegg til representantskapsmøte 01/2021**

**Saksnr. 01/2021      Godkjenning av innkalling og sakskart**

**Forslag til vedtak:**

Innkalling og sakskart til representantskapsmøte 01/2021 godkjennes.

**Saksfremlegg til representantskapsmøte 01/2021**

**Saksnr. 02/2021      Signering av protokoll fra møte 17.11.20**

**Forslag til vedtak:**

Protokoll signeres uten endring/tilførsel.

## **Saksfremlegg til representantskapsmøte 01/2021**

### **Saksnr. 03/2021      Årsberetning og regnskap for 2020**

#### **Forslag til vedtak:**

- Regnskap med årsberetning for 2020 fastsettes.
- Mindreforbruk i driftsregnskap for Beredskap/Forebyggende på kr 244.978 er avsatt til disposisjonsfond.
- Mindreforbruk i driftsregnskap for Feieravdeling på kr 213.319 er avsatt bundet selvkostfond.

#### **15.03.21, styrets behandling og vedtak:**

Årsregnskap med årsmelding for 2020 ble behandlet på styremøte 02/2021 15.03.2021. Følgende ble enstemmig vedtatt:

Styret inviterer representantskapet til å gjøre følgende vedtak:

- Regnskap med årsberetning for 2020 fastsettes.
- Mindreforbruk i driftsregnskap for Beredskap/Forebyggende på kr 244.978 er avsatt til disposisjonsfond.
- Mindreforbruk i driftsregnskap for Feieravdeling på kr 213.319 er avsatt bundet selvkostfond.

#### **Daglig leders innstilling:**

Daglig leder anbefaler styret å invitere representantskapet til å gjøre følgende vedtak:

- Regnskap med årsberetning for 2020 fastsettes.
- Mindreforbruket i driftsregnskapet for 2020 på kr 458.297,- avsettes til disposisjonsfond/bundet fond.

**Bakgrunn**

I henhold til lov om interkommunale selskaper med tilhørende forskrift om årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning avlegger styret regnskap til revisjon.

Representantskapet fastsetter årsregnskapet med årsberetning og revisjonsberetning.

Den virksomhet som er nødvendig for å dekke BvS` s oppgaver i henhold til brannvernlovgivning og vedtatt brannordning, skal finansieres i henhold til vedtatt budsjett 2020 for de tre avdelingene: beredskap forebyggende og feier.

Jfr. vedtektene for BvS, § 22, heter det at et eventuelt regnskapsmessig mindreforbruk (overskudd) ved årsoppgjør skal overføres til disposisjonsfond, tilsvarende skal merforbruk tas fra disposisjonsfond som også fungerer som "buffer" for uforutsette utgifter.

Jfr. vedtektene for BvS, § 20, skal kommunelovens budsjett- og regnskapsbestemmelser følges.

**Årsberetning for BvS 2020**

Lindesnes kommune, som regnskapsfører, utarbeider regnskap med noter for BvS for 2020. Regnskapet settes opp i samsvar med kommunelovens prinsipper for god regnskapsskikk.

Regnskapet for 2020 går i balanse etter at det er avsatt et mindreforbruk på kr 458.297.

I gjennomgangen under har vi trukket frem de mest vesentlige momentene som påvirker det regnskapsmessige resultatet i forhold til budsjettet.

Det presiseres fra daglig leder at selskapets merkostnader som følge av Covid-19 situasjonen er løst innenfor budsjett, og det er derfor ikke bedt om ekstra overføringer fra eierkommunene.

**BvS – beredskap og forebyggende - drift**

Totalresultatet for BvS (unntatt feieravd) endte med et mindreforbruk på kr 244.978 som er avsatt til disposisjonsfond.

Disposisjon av investeringsbudsjettet for 2020 er foretatt uten budsjettavvik.

Isolert sett endte beredskapsavdelingen opp med et merforbruk på kr 179.363, mens forebyggende avdeling endte opp med en mindreforbruk på kr 424.341.

**BvS – feier - drift**

Totalresultatet for feieravdelingen havner på et mindreforbruk på kr 213.319 som er avsatt til bundet selvkostfond.

**BvS – beredskap – investering**

Ubrukt tilskudd satt av til bundet investeringsfond med kr 489.782. Har fulgt prinsippet om felles finansiering og videreført praksis med at tilskudd fra kommunen er å anse som bundne midler.

**BvS – beredskap – drift**

For merforbruk trekkes det spesielt frem innleie av sykevikarer grunnet situasjon rundt Covid-19. Vi har ikke hatt smittet mannskap, men flere i karantene. De fleste sykefravær knyttet til Covid-19 har vært innenfor arbeidsgiverperioden, og det oppnås således ikke refusjon.

For 5 mnd har det vært opprettet en 100% prosjektstilling iht tidligere orientering i styret. Denne ble belastet budsjett for beredskap uten ytterligere tilskudd fra eiere.

Det har også vært noe merkostnad knyttet til lønnsutgifter i forbindelse med kurs for mannskap både ved Norges brannskole og i forbindelse med opplæring/resertifisering på utrykningskjøring.

På inntektssiden bidrar sykelønnsrefusjon i tilknytning til langstidsfravær i større grad enn budsjettet.

Hovedgrunn til inntekt på «lønn og sosiale utgifter» er imidlertid en lavere avsetning til sosiale avgifter enn budsjettet. Dette som en direkte konsekvens av det begrensede lønnsoppgjøret i 2020.

#### Beredskap – varer og tjenester

Totalt så har denne samlede posten hatt et merforbruk på ca 1.000.000.

Det har blitt anskaffet ny vernebekledning når nytt mannskap har blitt ansatt. Dette er lagt som en føring både på heltid- og deltidsmannskap. Tidligere har det vært for stor grad av gjenbruk av vernebekledning ved nyansettelser. Dette er vurdert å ikke være forsvarlig med tanke på HMS. Vernebekledning fra avtroppende mannskap vil inngå i en byttereserve dersom det tilfredsstillende krav. Totalt er denne posten arbeidstøy overskredet med ca 200.000.

Drift av nødnett kostet ca 230.000 mer enn budsjettet. Dette er kostnader som faktureres fra Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap for drift av samband. BvS kan ikke påvirke denne kostnaden. Grunnlag for budsjettpost 2020 er satt av tidligere leder og er ukjent for nåværende daglig leder. Bidrag til drift Agder 110 endte ca 300.000 over budsjett. Samlet utgjør altså disse postene en merkostnad i henhold til budsjett på ca 500.000. Dette betydelige merforbruket påvirker sterkt de øvrige budsjettpostene.

På grunn av nye krav fra Vegdirektoratet måtte det på slutten av 2020 gjøres en stor anskaffelse av vinterdekk til tunge kjøretøy. Dette ble løst innenfor driftsregnskapet med en merkostnad på ca 300.000.

#### Beredskap – inntekter

På inntektssiden er det positivt avvik ift budsjett på posten for «Salg (egenbetalinger og avgifter)» i størrelsesorden 600.000.

#### Forebyggende avdeling

Bakgrunn for mindreforbruk på avdelingen er i hovedsak knyttet til lavere kostnader til lønn og sosiale utgifter, samt sykelønnsrefusjon.

#### Feieravdeling

Bakgrunn for mindreforbruk på avdelingen er i hovedsak knyttet til tre forhold:

1. lavere kostnad til lønn og sosiale utgifter
2. refusjon av foreldrepermisjon
3. økt inntektsgrunnlag pga større utført omfang av feiing på fritidsboliger en planlagt.

Styret mener at årsregnskapet gir et rettviseende bilde av selskapets eiendeler og gjeld, finansielle stilling og resultat.

Det brannvernsamarbeid som er etablert i regionen, beredskap, forebyggende og feiing/tilsyn av fyringsanlegg i boliger og fritidsboliger, er en framtidrettet utnyttelse av kompetanse, personell- og materiellressurser.

Årsregnskapet er satt opp under forutsetning av fortsatt drift. Det bekreftes at forutsetningen om fortsatt drift er til stede.



## **Saksfremlegg til representantskapsmøte 01/2021**

### **Saksnr. 04/2021 Eierstruktur brannstasjoner**

#### **Forslag til vedtak:**

Representantskapet anbefaler at de respektive deltakende kommuner i Brannvesenet Sør IKS står som hjemmelshaver på brannstasjoner iht gjeldende stasjonsstruktur og at Brannsjefens forslag til revisjon av §7 inntas i selskapsavtalen.

Saken sendes til behandling i respektive kommunestyrer, iht gjeldende selskapsavtale § 34 ledd 6.

#### **25.01.2021, styrets behandling og vedtak:**

Eierforhold brannstasjoner ble behandlet på styremøte 01/2021 25.01.2021.

Følgende ble enstemmig vedtatt:

Styret anbefaler at de respektive deltakende kommuner i Brannvesenet Sør IKS står som hjemmelshaver på brannstasjoner iht gjeldende stasjonsstruktur og at Brannsjefens forslag til revisjon av §7 inntas i selskapsavtalen.

Saken sendes til behandling i respektive kommunestyrer, iht gjeldende selskapsavtale § 34 ledd 6.

#### **Daglig leders innstilling:**

Brannsjefen anbefaler styret å vedta endringsforslag til selskapsavtalens § 7.

**Bakgrunn**

Brannvesenet Sør IKS har pr i dag ikke en ensartet struktur mtp eierforhold av brannstasjoner. De aller fleste er eid av deltakende kommuner, men for stasjonene i Vigmostad, Eiken og Mandal, står Brannvesenet Sør IKS som hjemmelshaver. Stasjonen på Vanse leies av Brannvesenet Sør og belastes driftsbudsjettet.

Stasjonen på Spangereid eies iht avtale av GE Healthcare. GE Healthcare holder stasjonsbygning, mens BvS holder brannbil og utstyr. Dette er et samarbeid mellom kommunalt brannvesen og industrivernet på bedriften.

Brannsjefen mener det er behov for å rydde i gjeldende forskjeller da det må være like vilkår for deltakende kommuner. I forberedelse til saken er det undersøkt en rekke selskapsavtaler/praksis i interkommunale brannvesen, (Rogaland brann- og redning IKS, Haugaland brann- og redning IKS, Kristiansandregionen brann- og redning IKS, Setesdalen brann- og redning IKS og Asker og Bærum brann- og redning IKS). Felles for alle disse er at det er eierkommunene som er ansvarlig for å holde brannstasjon i henhold til vedtatt stasjonsstruktur.

Diskusjonen rundt eierskap har også blitt synliggjort ved kommunesammenslåing i 2020. I forbindelse med sammenslåing og ny organisering, etterlyser byggforvaltere i eierkommuner leieavtaler og ens praksis for brannstasjonene.

Brannsjefen anbefaler at samme praksis gjøres gjeldende for brannstasjoner i Brannvesenet Sør IKS, og at det utformes leieavtale som regulerer eiers/og leietakers plikter iht gjeldende eiendom.

Brannsjefen anbefaler at gjeldende § 7 vedr innskuddsplikt og eierandel endres. Det foreslås derfor revidert §7 som følgende:

---

**§ 7 Innskuddsplikt og eierandel**

Selskapets kostnader knyttet til drift og investeringer fordeles mellom deltakerne i samsvar med deres eierandel angitt i denne §.

BvS har ansvar for vedlikehold, forsikringer og nyanskaffelser av utstyr.

Hver eier har innenfor respektive kommunegrenser, ansvaret for å stille til disposisjon hensiktsmessige lokaler for selskapets virksomhet med grunnlag i etablert brannstasjonsstruktur pr 01.01.2021.

Vertskommunen skal oppføre og eie brannstasjonen(e). Kjøp av tomt, regulering, tomteteknisk opparbeidelse inkl. oppfyllelse av reguleringsplanens rekkefølgebestemmelser er kostnader som fullt og helt tilligger vertskommunen alene.

Kapitalutgifter og driftsutgifter som gjelder brannstasjonsbygget skal beregnes etter selvkostprinsippet og faktureres selskapet. Selskapet inkluderer de samlede leieutgiftene for brannstasjonene i beregningen av årlig driftstilskudd, i samsvar med eierbrøk.

Skriftlig avtale mellom selskapet og vertskommunen fastsetter ansvarsforhold for oppgaver knyttet til drifts- og vedlikeholdsansvaret for brannstasjonene, samt den årlige husleien.

Selskapets egne utgifter som følger av virksomheten i brannstasjonene, slik som strøm, telefoni, forbruksavhengige utgifter som renovasjon, vann- og avløpsavgift etc er utgifter som selskapet budsjetterer selv og inkluderer i driftsbudsjettet av selskapets økonomiplan.

Ombygginger og eller påbygginger av en brannstasjon som selskapet selv ønsker utført i eksisterende brannstasjon foreslås og behandles som del av selskapets økonomiplan. I leieavtalen mellom vertskommunen og selskapet håndteres vedtaket som et tillegg til avtalen.

Eventuelle endringer i stasjonsstruktur skal fremkomme på grunnlag av risiko- og beredskapsanalyser og vedtas av representantskapet.

## **Saksfremlegg til representantskapsmøte 01/2021**

### **Saksnr. 05/2021      Finansiering av investeringer**

#### **Forslag til vedtak:**

Representantskapet anbefaler at:

- selskapet opptar lån for å finansiere investeringer i anlegg og varige driftsmidler.
- selskapets låneramme justeres til kr 35 000 000 kroner
- selskapsavtalens § 23 endres iht forslag fra brannsjefen

Saken sendes til behandling i respektive kommunestyre, iht gjeldende selskapsavtale § 34 ledd 6.

#### **25.01.2021, styrets behandling og vedtak:**

Endring av finansieringsmodell for investeringer ble behandlet på styremøte 01/2021 25.01.2021. Følgende ble enstemmig vedtatt:

Styret anbefaler at:

- selskapet opptar lån for å finansiere investeringer i anlegg og varige driftsmidler.
- selskapets låneramme justeres til kr 35 000 000 kroner
- selskapsavtalens § 23 endres iht forslag fra brannsjefen

Saken sendes til representantskapet for avgjørelse.

#### **Daglig leders innstilling:**

Brannsjefen anbefaler styret å vedta endringsforslag til selskapsavtalens § 23.

## Bakgrunn

Under representantskapets behandling av budsjett og investeringer for 2021, fremkom det ønske fra representantskapet at samtlige investeringer i selskapet fra 2022 skulle gjøres ved låneopptak.

Praksis frem til i dag er at anskaffelser av utstyr og småbiler har blitt lånefinansiert. For brannbiler (tunge kjøretøy) har det blitt avsatt midler på investeringsfond. Avsetning til investering gjøres i henhold til fordelingsnøkkel i selskapsavtalen.

Sammenliknet med mange andre brannvesen i Norge har BvS en stor geografisk spredning. Med de krav som blant annet stilles til innsatstid og kjøretøy, har BvS et stort antall stasjoner og tunge kjøretøy i forhold til befolkningsgrunnlag.

BvS har i dag 25 tunge kjøretøy i eie. Flere av disse er godt over 20 år, og pådrager selskapet etter hvert en større teknisk gjeld i form av krevende vedlikehold og reparasjoner.

Brannsjefen anbefaler at det styres mot en maksimal levetid på tyngre kjøretøy på 20 år. Ved en fornuftig rullering av materiell vil man innenfor dette intervaller ha et fornuftig vedlikehold, og samtidig ha en større restverdi ved salg enn ved dagens modell.

Dagens forvaltning av tunge kjøretøy medfører at de kjøres mer eller mindre helt ut, og har tilnærmet null i verdi ved avhending. Det erfarer også at det oppstår teknisk svikt i kjøretøy på grunn av alderdom. Dette er blant annet svikt som innebærer en sikkerhetsrisiko og har lite/ingenting med en forsvarlig beredskap å gjøre.

Ved vurdering av låneramme har brannsjefen lagt følgende til grunn:

- gjennomsnittlig årlig investeringsbehov på 3,5 millioner
- avskrivning/levetid på 20 år
- rente på 2,0% (over dagens nivå)
- det er ikke tatt høyde for prisstigning
- hensyntatt eksisterende lånebelastning i selskapet på ca 6,5 mill, og lagt til grunn resterende løpetid på dette lånet med 10 år
- det er ikke hensyntatt inntekt ved salg av materiell. Under forutsetning av forslag til utskiftningsplan hvert 20 år, vil det i de første 5 år avhendes kjøretøy som ikke antas å ha nevneverdig salgsverdi.
- Det er ikke medtatt inntekter fra ekstern finansiering. Det vil bli arbeidet med eksternt bidrag til finansiering tunge kjøretøy. Eksempelvis tankbiler for slokkevannsforsyning i tunnel.

Med utgangspunkt i forutsetninger som nevnt over, anbefaler brannsjefen at selskapets låneramme justeres oppad til kr 35 000 000,-. Inkludert eksisterende lånebelastning vil man med dette nå lånerammens tak ca ved år 15 etter iverksettelse.

Kostnader ved låneopptak vil belastes selskapets driftsbudsjett. Sammenliknet med dagens modell hvor deltakende kommuner betaler inn til investeringsfond, vil denne modellen gi kommunene en lavere økonomisk belastning de 10 nærmeste år. Modellen vil også medføre at Bvs kan gjennomføre påtrengte investeringer i et høyere tempo enn om dagens nivå skulle fortsette, og det er absolutt påkrevd.

På det nåværende tidspunkt er det vanskelig å utarbeide prognoser med lengre horisont, da dette blant annet medfører avklaringer som pr i dag ikke foreligger. Nivået på en

investeringsplan med 3,5 mill vil kreve at BvS hele tiden må jobbe mot en kostnadseffektiv forvaltning av utstyr og anlegg. Med det menes f.eks at optimalisering av levetid mtp vedlikeholdskostnad vs restverdi forløpende vurderes. Det etableres for tiden et anleggsregister med dette som formål. Videre vil BvS måtte jobbe for ekstern delfinansiering for enkelte kjøretøygrupper.

På dette grunnlag anbefaler brannsjefen at gjeldende § 23 vedr låneopptak endres. Det foreslås derfor revidert § 23 som følgende:

---

### **§ 23 Låneopptak**

Selskapet v/representantskapet har anledning til å ta opp lån for å finansiere investeringer.

Selskapets samlede lånegjeld skal ikke overstige 35 000 000 kroner (35 millioner nok). Lånegjelden skal avdras med like årlige avdrag. Gjenstående løpetid for selskapets samlede gjeldsbyrde kan ikke overstige den veide levetiden for selskapets anleggsmidler ved siste årsskifte jfr IKS loven §22.

Selskapet kan ikke stille garanti eller pantsette selskapets eiendeler til sikkerhet for andres økonomiske forpliktelser jfr. IKS loven §22.

Kommunene er utad pro rata ansvarlige for de lån selskapet opptar jfr. § 7. Selskapet skal så snart urevidert regnskap for foregående regnskapsår foreligger oversende opptegnelse over deltakerkommunenes andel av selskapets forpliktelser.

For nærmere bestemmelser om selskapets adgang til å ta opp lån, kfr. IKS-lovens § 21 og § 22.

---

## **Saksfremlegg til representantskapsmøte 01/2021**

### **Saknr. 06/2021 Orienteringer til representantskapet**

#### **Forslag til vedtak**

Representantskapet tar redegjørelsene til orientering

#### **Orientering til representantskapet**

Brannsjef sammen med styreleder orienterer om:

- Rapportering fra arbeidsmiljøutvalg
- Status Covid-19
- Samlokalisering 110, 112 og 113
- Kostnadsutvikling 110
- Oppfølging av styrevedtak 06/19 – kostnadsfordeling mellom eierkommuner
- Forebyggende arbeid i tett verneverdig trehusbebyggelse
- Bistandsoppdrag helse
- Etablering av styreportal

**Saksfremlegg til representantskapsmøte 01/2021**

**Saksnr. 07/2021 Eventuelt**