



Representantskapet i Brannvesenet Sør IKS

Dato: 26.01.2022
Saksbehandler: Knut Berg Bentsen
Telefon: 906 43 012
E-post: knut.berg.bentsen@brannsor.no

Innkalling til representantskapsmøte 01/2022

Det innkalles herved til ekstraordinært representantskapsmøte 01/2022 i Brannvesenet Sør IKS

Onsdag 2.februar 2022 klokken 14:00-14:30.

Sted: Teams

SAKSKART TIL REPRESENTANTSKAPSMØTE 01/2022

- | | |
|------------------------|--|
| Saksnr. 01/2022 | Godkjenning av innkalling og sakskart |
| Saksnr. 02/2022 | Opprettelse av nytt selskap - Valg av representant og vara til representantskapet i 110 Agder IKS |

Med hilsen

Knut Berg Bentsen
Brannsjef

Vedlegg:
Saksdokumenter m/vedlegg

Saksfremlegg til representantskapsmøte 01/2021

Saksnr. 01/2021 Godkjenning av innkalling og sakskart

Forslag til vedtak:

Innkalling og sakskart til representantskapsmøte 01/2022 godkjennes.

Saksfremlegg til representantskapsmøte 02/2022**Saksnr. 02/2021 Opprettelse av nytt selskap - Valg av representant til representantskapet i 110 Agder IKS**

SAKSUTREDNING

Bakgrunn

Brann- og redningsberedskap og nødmeldetjeneste for nødnummer 110 er et kommunalt ansvar. Det er nå tretten 110-sentraler i Norge. Når de to sentralene i Trøndelag slås sammen, vil antallet reduseres til tolv, og de geografiske ansvarsområdene vil dermed samsvare med politidistriktene over hele landet.

Med hjemmel i brann- og eksplosjonsvernloven § 16 fattet Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) 15. mars 2016 vedtak om «nye 110-regioner og samlokalisering av nødmeldingstjenesten». I vedtaket ble regionstrukturen fastlagt, og én kommune i hver region ble pålagt å etablere en 110-sentral for regionen. De nye 110-sentralene skulle også samlokaliseres med politiets operasjonssentral i hvert distrikt.

For Agder 110-region innebærer vedtaket at 110-sentralen i Agder skal flyttes til Kristiansand, og reetableres i nytt politihus sammen med politiets operasjonssentral. Også AMK-sentralen på Sørlandet (medisinsk nødtelefon 113) skal samlokaliseres med øvrige nødmeldesentraler i nytt politihus. Kristiansand kommune er utpekt som ansvarlig for at flytting av 110-sentralen blir gjennomført i tråd med vedtaket.

Prinsippet om kommunal organisasjonsfrihet gir kommunene selv rett til å bestemme hvordan 110-sentralene skal organiseres, herunder hvilken modell for interkommunalt samarbeid som er mest hensiktsmessig for drift av 110-sentralen i regionen. Veiledningen til Forskrift om organisering og dimensjonering av brannvesen § 4-5 sier imidlertid følgende: «Nødalarmingsentralen bør organiseres som selvstendige selskap, slik at de enkelte kommunene får en medbestemmelse og styringsrett». Øvrige kommuner i regionen plikter fortsatt å knytte seg til nødalarmingsentralen, og med grunnlag i avtale bære sin andel av kostnadene ved etablering og drift av sentralen jf. Brann- og eksplosjonsloven § 16 (1).

110-sentralen i Agder ligger i dag på brannstasjonen i Arendal, og Arendal kommune er ansvarlig for driften gjennom en vertskommuneavtale.

Beskrivelse av prosessen

Kristiansand kommune har ansvaret for å organisere arbeidet med å flytte dagens 110-sentral i Agder fra dagens lokasjon hos Østre Agder brannvesen på Stoa til nytt politihus i Kristiansand. Kommunedirektøren i Kristiansand har utpekt en person til å lede dette arbeidet, som igjen har satt ned en prosjektgruppe bestående av personer med aktuell kompetanse fra de omkringliggende kommunene. Hovedtillitsvalgt fra Fagforbundet i Kristiansand kommune, og verneombud i 110 Agder har også deltatt i dette arbeidet.

Konsekvenser av etablering av IKS

KS advokat Erna Larsen ble tidlig hentet inn til å gi en redegjørelse og anbefaling av eierskaps- og driftsform for den nye 110-sentralen. Hennes anbefaling var å etablere 110-sentralen som et interkommunalt selskap (IKS) for å sikre alle eierne ønsket påvirkning og styring. (Utredning fra KS er vedlagt saksfremstilling)

Det er utarbeidet en selskapsavtale som skal regulere partenes rettigheter og plikter i det nye samarbeidet, herunder beskrive eierskap og fordeling av kostnader og stemmevekting. Selskapsavtalen har vært til uttalelse hos alle brannsjefene – også utenfor prosjektgruppa. Avtalen har også vært til uttalelse hos Fagforbundets kompetansesenter og hos Delta sentralt, samt til juridisk vurdering hos dagens eier av 110-sentralen, Arendal kommune.

Betenkningen fra advokat Erna Larsen gir en grundig beskrivelse av de ulike organisasjonsformene som har vært vurdert i saken, og gir også en god beskrivelse av hva det innebærer å etablere et IKS. Nedenfor gis en kort oppsummering av de viktigste punktene.

Å organisere 110-sentralen som et IKS vil sikre sentralens eiere (kommunene) innflytelse, medbestemmelse og ikke minst innsyn og påvirkning for tjenestens kostnadsutvikling.

I lov om interkommunale selskaper § 6 fremgår det at selskapet skal ha et representantskap hvor samtlige deltakere er representert med minst én representant. Dette innebærer at dersom alle kommunene på Agder gikk inn som selvstendige deltakere i det nye IKS'et, ville representantskapet bestå av 24 deltakere. På bakgrunn av at man har ønsket å sikre en faglig forankring foreslås det imidlertid at de etablerte IKS'ene som i dag drifter brannvesenet på vegne av sine kommuner, blir deltakere i 110 Agder IKS på vegne av sine eierkommuner. Dette gjelder:

- Kristiansandsregionens brann og redning IKS
 - o For kommunene Kristiansand, Vennesla, Lillesand og Birkenes
- Brannvesenet sør IKS
 - o For kommunene Lindesnes, Åseral, Lyngdal, Hægebostad, Farsund og Kvinesdal
- Setesdal brannvesen IKS
 - o For kommunene Iveland, Evje & Hornnes, Bygland, Valle og Bykle

Et brannvesen som er organisert etter vertskommunemodellen kan ikke delta i et IKS på vegne av sine samarbeidskommuner. Østre Agder Brannvesen (ØABV) er organisert etter vertskommunemodellen, der Arendal kommune er vertskommune. Dette innebærer at følgende kommuner vil få deltakelse direkte i representantskapet i 110 Agder IKS:

- Arendal, Tvedestrand, Risør, Gjerstad, Vegårshei, Åmli og Froland (Østre Agder brannvesen), samt kommunene Grimstad og Flekkefjord

Denne organiseringen vil gi totalt 12 deltakere.

Det pågår for tiden en utredning der man ser på muligheter til å utvide samarbeidet i Østre Agder brannvesen til også å omfatte Grimstad kommune. En slik sammenslåing ser ikke ut til å endre på utgangspunktet med 12 deltakere.

Økonomiske konsekvenser

Som det fremgår innledningsvis, ble det i 2015 gjort et vedtak av DSB om etablering av nye 110-regioner og samlokalisering av nødmeldingstjenesten. Med hjemmel i brann- og eksplosjonsvernloven § 16 plikter de kommuner som omfattes av den nye 110-regionen å knytte seg til nødalarmingssentralen, og med grunnlag i avtale bære sin andel av kostnadene ved etablering og drift av sentralen.

I selskapsavtalen pkt. 7 fremgår det at deltakerne plikter å yte årlig tilskudd til driften av selskapet. Tilskuddet beregnes ut fra innbyggertallet i hver enkelt deltakerkommune pr. 1. januar hvert år, jf. Brann- og eksplosjonsvernlovens § 16.

Selskapet får sine inntekter ved at deltakerne bidrar med tilskudd basert på innbyggertall. I tillegg fakturerer selskapet hvert brannvesen for 10 % av deres omsetning på alarmtjenester innenfor sentralens virkeområde. Selskapets årlige budsjetter vedtas av representantskapet, men budsjettet er ikke endelig før deltakerkommunenes budsjett er behandlet etter kommunelovens regler.

110-tjenesten i Norge har de siste årene vært i en omstilling mtp ny teknologi og strengere krav til sikkerhet i tekniske løsninger. Man er nå i slutfasen av en nasjonal anskaffelse på felles teknisk infrastruktur og felles oppdrags håndteringsverktøy for alle 110-sentralene i Norge. Dette er tiltak for å bremse kostnadsutviklingen,

samtidig som man «henger med» og imøtekommer den teknologiske utviklingen i samfunnet. De neste årene forventes det at man også må gjøre en tilsvarende anskaffelse av ny kommunikasjonsplattform for å kunne imøtekomme nye krav i EU's «Tilgjengelighetsdirektiv», samt nytt alarmmottak pga nye sikkerhetskrav. Ettersom mye av disse kostnadene er svært vanskelig å predikere, er det innledet en økonomisk opptrapping fra 2019 til 2023 der den innbyggerbaserte brukerbetalingen til kommunene har økt med kr. 5,- pr innbygger pr år. I 2022 innebærer dette en kostnad på kr. 65,- pr innbygger, mens det i 2023 er varslet et kostnadsnivå på kr. 70,- pr innbygger.

For kommunene tilknyttet Brannvesenet Sør IKS innebærer dette en samlet kostnad på rundt 3,37 mill. kroner for 2022, og 3,63 mill. kroner for 2023. Øvrig tilskudd til selskapets økonomi utgjør 83,2 % av innbyggerbasert finansiering - ca. 16,64 mill. kroner for 2022, og ca. 17,92 mill. kroner i 2023, fordelt på innbyggerne i de resterende deltakerkommunene. Innskuddet gjøres ved oppstart av selskapet.

Som en konsekvens av flyttingen til Kristiansand, vil det også påløpe nye kostnader til husleie og strøm (Arendal kommunen har bekostet dette for fellesskapet i dagens avtale). Dette er estimert til ca. kr.800.000,- pr år. Det er også knyttet usikkerhet til hvilke krav som stilles til bemanning i 110-sentralen gjennom ny forskrift for Brann- og redningsvesenet som har vært ute til høring. I utkastet legges det opp til at bemanningen må økes for å ivareta disse kravene, men det er i dag ikke utredet hvilke konsekvenser dette vil ha for antall stillingshjemler og kostnader i 110 Agder. Det vil derfor være riktig å si at et forventet kostnadsnivå for 2024 og videre først kan estimeres når sentralen er reetablert i Kristiansand, og flere ukjente variabler har «falt på plass».

Konsekvenser for ansatte

Etableringen av 110 Agder IKS vil håndteres som en virksomhetsoverdragelse etter Arbeidsmiljøloven kapittel 16, med de rettigheter og plikter for de ansatte som følger av dette.

Dette vil også sikre nødvendig kompetanseoverføring til ny lokasjon for 110-sentralen.

Tentativ framdriftsplan

- Sept. 2021 Politisk behandling i Kristiansand bystyre
- Høst 2021 Politisk behandling i øvrige bystyres / kommunestyres
- Høst 2021 - Vinter 2022 Behandling i representantskap i IKS'ene
- Vinter 2022 Sette første representantskapsmøte i det nye selskapet 110 Agder IKS
Nytt styre konstitueres
- Vinter 2022 Første styremøte for 110 Agder IKS
Instruks for daglig leder fastsettes
- 2022 Etablering av selskap, etablering av alle avtaler og forbindelser
- 1/1 2023 110 Agder IKS overtar driften av 110-tjenesten
- Juni 2023 Innflytting i nytt politihus i Kristiansand

Forslag til vedtak

1. Representantskapet i Brannvesenet Sør IKS tar til etterretning at selskapets eierkommuner har vedtatt «Selskapsavtale for 110 Agder IKS», slik den fremgår av vedlegg til saksfremlegget
2. Representantskapet i Brannvesenet Sør IKS delegerer myndigheten til å treffe vedtak etter Brann- og eksplosjonsvernlovens § 16 vedrørende nødalarmeringssentral, med de til enhver tid gjeldende forskrifter, til representantskapet, der loven selv ikke er til hinder for det
3. Representantskapet i Brannvesenet Sør IKS utpeker **N.N.1** som deltaker i 110 Agder IKS' representantskap, og **N.N.2** som vararepresentant

Vedlegg:

- Vedtak selskapsavtale Farsund kommune
- Vedtak selskapsavtale Hægebostad kommune
- Vedtak selskapsavtale Kvinesdal kommune
- Vedtak selskapsavtale Lindesnes kommune
- Vedtak selskapsavtale Lyngdal kommune
- Vedtak selskapsavtale Åseral kommune